

شرکت سهامی آب منطقه ای گیلان

<p>1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی محل کسب و کار و مرتبط:</p> <p>بر طبق بند خ تبصره 3 قانون بودجه سال 1384 کل کشور اخذ آب بها از کشاورزان بهره مند از آب رودخانه‌هایی که در طول سال به دریا روانه می‌شوند قبل از مهار آن با ایجاد سد ممنوع می‌باشد.</p>	
<p>2- شرح مشکل:</p> <p>بند خ تبصره 3 قانون بودجه سال 1384 کل کشور در راستای ممنوعیت پرداخت آب بهاء از سوی کشاورزان بهره مند از آب رودخانه‌ها در سال مذکور با پی‌گیری تعدادی از نمایندگان شمال کشور تصویب و تاکنون اجرا می‌گردد. بنابراین در راستای تبصره مذکور تنها زمانی دریافت آب بهاء از مصرکنندگان آب قانونی است که سد یا تأسیسات کنترل و مهار آب بر روی رودخانه‌ها و مجاری آبی در مناطق مختلف به صورت جداگانه احداث گردد، بدین ترتیب تفسیر قانون مذکور به نوعی است که هر نوع سد یا تأسیسات اولیه به منزله کنترل آب برای پایین دست و هر نوع تأسیسات زیرزمینی در حاشیه این قبیل مجاری آبی نیز به منزله آب تنظیمی محسوب نمی‌گردد. لذا اجرای قانون مذکور موجب کاهش شدید درآمد شرکت‌های آب منطقه ای بالاخص آب گیلان شده است.</p>	
<p>3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):</p> <p>آب به عنوان یکی از مهم‌ترین مؤلفه‌های تولید در بخش‌های مختلف مصرف منجمله کشاورزی، صنعتی و همچنین نهاده‌ای با اهمیت در تأمین بهداشت عمومی و حفظ امنیت اجتماعی محسوب و جایگاه ویژه‌ای در رشد و توسعه اقتصادی جوامع بشری دارد، بدین لحاظ در نظر داشتن قیمت و ارزش واقعی و ذاتی آب برای تمامی مدیران و دست اندرکاران این بخش الزامی و اجتناب ناپذیر است.</p>	
<p>4- پیشنهاد اصلاحی:</p> <p>مرتفع نمودن خلاء قانونی فعلی در بخش آب نیاز به درج تبصره یا ماده‌ای در قانون بودجه یا هر قانون مرتبط با بخش آب به منظور روشن شدن و رفع ابهام در زمینه‌های مربوط به تفسیر آبهای تنظیم شده و تنظیم نشده می‌باشد، لذا در این بخش پیشنهاد می‌گردد متن ماده به صورتی تهیه گردد تا آب تنظیم شده به آبی اتلاق شود که در طول مسیر رودخانه از مظهر تا مصب به نوعی تأسیسات کنترل و مهار آب بر روی رودخانه احداث شده باشد. بنابراین آبهایی که در مسیر این قبیل رودخانه‌ها جاری می‌شوند چنانچه در بالادست رودخانه سد یا تأسیسات کنترل و مهار آب احداث شده باشد و همچنین کلیه آبهای برداشتی از منابع زیرزمینی در حواشی این رودخانه‌ها تنظیم شده تقلی گردند.</p>	
<p>دستگاه اجرایی مرتبط:</p> <p>شرکت‌های آب منطقه ای، سازمان حفاظت محیط زیست و سازمان‌های جهاد کشاورزی</p>	<p>دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده:</p> <p>شرکت سهامی آب منطقه ای گیلان</p>

1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی محل کسب و کار و مرتبط:

بر طبق تبصره 2 ماده 21 فعالیت‌های تکثیر و پرورش آبزیان دریایی و لب شور که از منابع آب‌های شور و لب شور سطحی (با میزان شوری بیش از ده گرم در لیتر) استفاده می‌کنند از پرداخت آب بهاء و حق اشتراک معاف هستند.

2- شرح مشکل:

از آنجائیکه آب دریای خزر بدون هر گونه توجیه فنی از سوی برخی مبادی ذیربط در امور آبی پروری، لب شور تلقی می‌گردد لذا کلیه فعالیت‌های تکثیر و پرورش آبزیان دریایی در حوزه این دریا معاف از پرداخت آب بها قلمداد گردیده که موجب کاهش درآمدهای آب منطقه‌ای گیلان از این بخش شده است.

3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):

آب به عنوان یکی از مهم‌ترین مؤلفه‌های تولید در بخش‌های مختلف مصرف منجمله کشاورزی، صنعتی و همچنین نهاده‌ای با اهمیت در تأمین بهداشت عمومی و حفظ امنیت اجتماعی جایگاه ویژه‌ای در رشد و توسعه اقتصادی جوامع بشری دارد، بدین لحاظ در نظر داشتن قیمت و ارزش واقعی و ذاتی آب برای تمامی مدیران و دست‌اندرکاران این بخش الزامی و اجتناب‌ناپذیر است.

4- پیشنهاد اصلاحی:

از آنجائیکه اغلب پرورش دهندگان ماهیان خاویاری در استان گیلان در نزدیکی مصب رودخانه‌ها با دریا و به عبارتی نزدیکی تلاقی رودخانه‌ها با دریا اقدام به برداشت آب دریا و رودخانه به صورت مشترک برای پرورش ماهیان خاویاری می‌نمایند، لذا پیشنهاد می‌گردد دریای خزر به عنوان دریاچه‌ای که دارای آب شیرین می‌باشد از این ماده مستثنی شده یا در زمینه بخشودگی کامل آب بهای این بخش تجدید نظر شود. لازم به ذکر است آب بهای پرورش ماهیان خاویاری فقط برای تولید ماهی خاویاری گوشتی محاسبه می‌گردد، در صورتیکه تولید خاویار که منبع اصلی تولید می‌باشد علی‌رغم قیمت بالای آن هیچ نقشی در تعیین قیمت آب بها ندارد.

دستگاه اجرایی مرتبط:

دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده:

شرکت سهامی آب منطقه‌ای گیلان

شرکت‌های آب منطقه‌ای، سازمان حفاظت محیط زیست، سازمان‌های جهاد کشاورزی و شیلات

1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی مغل کسب و کار و مرتبط:

از تاریخ ابلاغ مقام عالی وزارت نیرو، آب بهای آب خام تحویلی به شرکت های آب و فاضلاب شهری و روستایی به شرح ذیل تعیین گردیده است:

- ✓ آب تحویلی از محل سد شهر بیجار هر متر مکعب 460 ریال
- ✓ آب تحویلی از محل سد سفید رود هر متر مکعب 330 ریال
- ✓ آب تحویلی از منابع زیرزمینی شهری هر متر مکعب 250 ریال
- ✓ آب تحویلی از منابع زیرزمینی روستایی هر متر مکعب 65 ریال

2- شرح مشکل:

از آنجائیکه قیمت تمام شده آب خام تحویلی به شرکت های آبفا و آبفار برای مصارف شرب و خدمات در استان گیلان بسیار بیشتر از ارقام ابلاغی مقام عالی وزارت می‌باشد. لذا این امر موجب کاهش قابل ملاحظه درآمدهای آب منطقه‌ای گیلان خواهد شد.

3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):

آب به عنوان یکی از مهم‌ترین مؤلفه‌های تولید در بخش‌های مختلف مصرف منجمله کشاورزی، صنعتی و همچنین نهاده‌ای با اهمیت در تأمین بهداشت عمومی و حفظ امنیت اجتماعی جایگاه ویژه‌ای در رشد و توسعه اقتصادی جوامع بشری دارد، بدین لحاظ در نظر داشتن قیمت و ارزش واقعی و ذاتی آب برای تمامی مدیران و دست اندرکاران این بخش الزامی و اجتناب ناپذیر است.

4- پیشنهاد اصلاحی:

از آنجائیکه قیمت تمام شده آب خام تحویلی برای مصارف شرب و خدمات در استان گیلان بسیار بیشتر از ارقام ابلاغی مقام عالی وزارت نیرو می‌باشد. لذا پیشنهاد می‌گردد در این زمینه تجدید نظر جدی معمول گردد.

دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده:

شرکت سهامی آب منطقه ای گیلان

دستگاه اجرایی مرتبط:

شرکت‌های آب منطقه‌ای، شرکت‌های مهندسی آب و فاضلاب شهری و روستایی و سازمان حفاظت محیط زیست

بانک ملی

<p>1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی مخل کسب و کار و مرتبط:</p> <p>- تعارض بین واقعیت‌های عملی در حوزه کسب و کار و مدارک و مستندات موجود جهت بررسی تسهیلات متقاضیان</p> <p>- واحدها بدلیل وجود بخش نامه های گاهاً معارض یکدیگر از تهیه اینگونه مدارک اجتناب می نمایند.</p>	
<p>2- شرح مشکل:</p> <p>- عدم شفافیت در ارزیابی آمار و اطلاعات مالی واحدهای اقتصادی امکان بررسی دقیق درخواست‌ها متناسب با واقعیت را فراهم نمی‌کند.</p> <p>- اخذ فاکتورها جهت خرید مواد اولیه و صدور فاکتور فروش موجب می‌گردد واحد دچار بدهی‌های زیاد مالیاتی گردد.</p>	
<p>3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):</p>	
<p>4- پیشنهاد اصلاحی:</p>	
<p>دستگاه اجرایی مرتبط:</p> <p>بانک ملی</p>	<p>دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده:</p> <p>بانک ملی</p>

اداره کل راه و شهرسازی استان گیلان

1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی مخل کسب و کار و مرتبط: قوانین و مقررات مربوط به حریم شهرها در امکان واگذاری قطعی اراضی به سرمایه‌گذاران و متعاقباً صدور سند مالکیت بنام دارندگان قرارداد پس از اتمام عملیات احداث و آغاز بهره‌برداری	
2- شرح مشکل:	
3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):	
4- پیشنهاد اصلاحی: امکان تغییر کاربری املاک در داخل محدوده با تشخیص ضرورت در کمیسیون‌های مربوطه منجمله کمیسیون ماده 5 و یا کارگروه تخصصی امور زیربنایی و شهرسازی استان در حریم شهرها و در خارج از محدوده و حریم شهرها در قوانین مصوب لحاظ گردیده به شکلی که تعارض با بافت‌های کشاورزی نداشته باشد. ضوابط استقرار فعالیت‌های مرتبط با کشاورزی و با موضوعات خاص و ... بر طبق ضوابط استقرار محیط زیستی و سایر قوانین مرتبط، در حریم شهرها، مراحل تصویب نهایی خود را در شورای عالی شهرسازی و معماری ایران طی می‌نماید که با تصویب این ضوابط استقرار بسیاری از فعالیت‌ها با توجه به نیاز منطقه در حریم شهرها ممکن می‌گردد.	
دستگاه اجرایی مرتبط:	دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده: اداره کل راه و شهرسازی استان گیلان

<p>1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه‌ها، دستورالعمل‌ها و رویه‌های اجرایی محل کسب و کار و مرتبط: عدم وجود آیین نامه واحد و جامع امور سرمایه‌گذاری و مشارکت شهرداری‌ها در سطح کشور</p>	
<p>2- شرح مشکل: در راستای تشکیل حوزه‌های مختلف سرمایه‌گذاری در شهرداری‌های کشور از جمله دفتر سرمایه‌گذاری، مدیریت سرمایه‌گذاری و سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی، حوزه سرمایه‌گذاری در شهرداری رشت، ابتدا در قالب دفتر سرمایه‌گذاری و از مهرماه 1394 به عنوان مدیریت سرمایه‌گذاری و مشارکت‌ها به فعالیت پرداخت و در حال حاضر براساس ابلاغ اساسنامه سازمان سرمایه‌گذاری توسط سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور در تاریخ 95/12/9، به صورت سازمان سرمایه‌گذاری به فعالیت خویش ادامه می‌دهد. از این رو با توجه به این که تا قبل از تشکیل سازمان سرمایه‌گذاری، کلیه پروژه‌های سرمایه‌گذاری مطابق شیوه نامه سرمایه‌گذاری و امور مشارکت‌های مصوب شورای اسلامی شهر رشت بررسی، فراخوان و واگذار می‌گردید و پس از تشکیل سازمان و افزایش اختیارات، شیوه نامه مذکور، پاسخگوی امور نمی‌باشد.</p>	
<p>3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی): با توجه به تشکیل سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری رشت، کلیه مراحل انتخاب سرمایه‌گذار و قراردادهای سرمایه‌گذاری بر اساس اختیارات و موازین قانونی در اساسنامه سازمان، آیین نامه معاملات شهرداری تهران و آیین نامه مالی شهرداری‌ها می‌باشد. از این رو مواردی وجود دارند که نیازمند بازنگری، اصلاح و تدوین مقرراتی برای تسهیل امور می‌باشند که به شرح زیر می‌باشند: - در آیین نامه مالی شهرداری، سقف تعیین شده برای معاملات متوسط و عمده و همچنین ترک فراخوان، محدود است و این در حالی می‌باشد که اکثر پروژه‌های سرمایه‌گذاری کلان شهرها و بزرگ شهرها از این مبلغ، تجاوز می‌کنند. لذا به نظر می‌رسد برای پروژه‌های سرمایه‌گذاری می‌بایست آیین نامه سرمایه‌گذاری جداگانه‌ای تهیه و به سقف اختیار شهردار و شورای اسلامی شهر توجه ویژه شود. - روند اخذ مجوزهای متعدد از شورای اسلامی شهر، فرمانداری شهرستان، بعضاً استانداری گیلان، وزارت کشور و ... موجب طولانی شدن روند واگذاری پروژه‌های سرمایه‌گذاری و به موجب آن، دلسرد شدن سرمایه‌گذاران می‌شود که لازم است قوانین و مقرراتی برای تسهیل روند امور در دستگاه‌های مختلف اجرایی و روند اخذ مجوز پروژه‌های سرمایه‌گذاری تهیه و تدوین گردد.</p>	
<p>4- پیشنهاد اصلاحی: تهیه آیین نامه جامع و یکپارچه امور سرمایه‌گذاری و مشارکت شهرداری‌ها به منظور تدوین قوانین و مقرراتی برای بررسی پروژه‌ها، تسهیل امور واگذاری انواع پروژه‌ها و تدوین مشوق‌های سرمایه‌گذاری برای جذب سرمایه‌گذاران به علت عدم مکفی بودن اساسنامه سازمان سرمایه‌گذاری، آیین نامه معاملات شهرداری تهران و آیین نامه مالی شهرداری‌ها جهت واگذاری انواع پروژه‌های سرمایه‌گذاری.</p>	
<p>دستگاه اجرایی مرتبط: شهرداری رشت</p>	<p>دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده: سازمان سرمایه‌گذاری و مشارکت‌های مردمی شهرداری رشت</p>

1- عنوان قوانین، مقررات، بخشنامه ها، دستورالعمل ها و رویه های اجرایی محل کسب و کار و مرتبط:

تبصره یک بند یک از ماده ۳ آئین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب موضوع ماده ۱۲ قانون نظام صنفی

2- شرح مشکل:

همانگونه که مستحضرد قانون نظام صنفی در تاریخ 1392/6/12 تصویب و آیین نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون مرقوم نیز در مورخ 1392/12/28 به تصویب وزیر صنعت، معدن و تجارت رسیده است و مطابق تبصره ۱ از بند ۱ از ماده ۳ آیین نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون مرقوم؛ اخذ تعهد نامه محضری از دارندگان اسناد عادی مبنی بر پذیرش مسئولیت حقوقی ناشی از آن جهت صدور پروانه کسب الزامی گردید و به این ترتیب بدون توجه به جایگاه شهرداری و ارتباط تنگاتنگ و مستقیم اصناف با شهرداری عملاً شهرداری را به صورت مستقیم از گردونه نظارتی و تصمیم گیری به امکان صنفی خارج نموده و به این ترتیب موجب تأسیس مشاغل و کسب‌هایی که ایجاد مزاحمت و سرو صدا یا تولید دود، عفونت و یا تجمع حشرات و جانوران گردیده، می‌گردد و اصناف به استناد تبصره مذکور با اخذ تعهد و بدون اطلاع و هماهنگی با شهرداری نسبت به صدور پروانه کسب اقدام می‌نمایند و این موضوع موجب تضییع حقوق عمومی شهرداری و کاهش محسوس عوارض کسب و پیشه و فرار اصناف از پرداخت عوارض گردیده است.

3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):

با عنایت به محوریت رشد اقتصادی و رونق کسب و پیشه و پتانسیل‌های بالقوه موجود در این عرصه که پیوسته از مهم‌ترین دغدغه‌های مدیریت جامع شهری بوده و خواهد بود، فلذا آسیب شناسی زمینه‌های کاهش بهره‌وری عملکردهای شهرداری پیوسته قابل تامل بوده است. مطابق تبصره ۲ از ماده ۱۲ قانون نظام صنفی مصوب ۱۳۹۲ کلیه دستگاههایی که اتحادیه ها برای صدور پروانه کسب از آنها استعلام می‌کنند موظف به پاسخگویی ظرف ۱۵ روز دانسته و این موضوع بیانگر نظر قانونگذار بر هماهنگی و همکاری دستگاه های ذیربط در صدور پروانه از جمله شهرداری در نظام بخشی به امور صنفی و حفظ منافع عمومی و اخذ عوارض مربوطه بوده در حالی که مطابق تبصره استنادی هرگونه استعلام از شهرداری و پرداخت عوارض در آیین نامه جدید حذف با تصویب آیین نامه مذکور خصوصاً تبصره استنادی موجبات توسعه دایره قلمرو شمول حکم متقن و تفسیر و رأی نظر قانونگذار فراهم گردیده است که این موضوع خلاف حکم صریح قانونگذار و خارج از حدود اختیارات قوه مجریه در تدوین و تصویب آیین نامه می باشد چرا که آیین نامه یارای مخالفت با قانون را نداشته و محکوم به بطلان است. از آنجا که شهرداری رأساً حق دارد براساس قانون و مقررات مصوب، در امور صنفی دخالت و نظارت و اخذ عوارض نماید و امر خطیر برنامه ریزی و اجرای طرح های توسعه شهری با توجه به افق چشم انداز میسر نمی‌شود الا با ابزار قانون متقن و نظارت قاطع بر اجرای آن و حذف شهرداری در بحث کلان نظارت قطعاً بر آینده شهر و شهروندان تبعات منفی جبران ناپذیری دارد. با توجه به اینکه در آیین نامه مذکور، حقوق شهرداری به عنوان اداره کننده اصلی شهر دیده نشده، نظر به رأی شماره های ۲۶۸ الی ۲۷۰ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابطال تبصره یک بند یک از ماده ۳ آئین نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب موضوع ماده ۱۲ قانون نظام صنفی، ابطال مصوبه ماده ۱۲ قانون صنفی مورد تقاضاست.

4- پیشنهاد اصلاحی:

بر مبنای تبصره ۲ ماده ۱۲ قانون نظام صنفی کشور مقرر شده است که: «کلیه دستگاه‌هایی که اتحادیه برای صدور پروانه کسب از آن ها استعلام می‌کنند موظفند ظرف مدت پانزده روز از تاریخ دریافت، استعلام نظر قطعی و نهایی خود را اعلام دارند، عدم اعلام نظر در مهلت مقرر به منزله نظر مثبت است.» نظر به این که در تبصره ۱ از بند ۱ ماده ۳ آیین نامه، اخذ تعهدنامه محضری از دارندگان اسناد عادی مبنی بر پذیرش مسئولیت حقوقی ناشی از آن الزامی گردیده است، به این ترتیب اصناف بدون پرداخت عوارض مربوطه پروانه کسب دریافت می‌دارند که این امور موجبات تضییع حقوق عمومی را فراهم خواهد کرد. با توجه به مراتب تبصره ۱ بند ۱ ماده ۳ آیین نامه اجرایی مغایر قانون بوده و ابطال می‌گردد و درصدی از تعرفه مصوب را بعنوان جریمه از صنوف فاقد پروانه کسب محاسبه و وصول گردد.

دستگاه اجرایی مرتبط:

شهرداری رشت

دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده:

مدیریت تشخیص و وصول درآمد شهرداری رشت

اداره کل ورزش و جوانان استان گیلان

<p>1- عنوان قوانین ، مقررات ، بخشنامه ها، دستورالعمل ها و رویه های اجرایی محل کسب و کار و مرتبط: کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری استان گیلان</p>	
<p>2- شرح مشکل: نظر به اینکه از سال 1394 تا کنون به هیچکدام از طرح های ورزشی (احداث باشگاه ورزشی) تعرفه شده از سوی این اداره کل به کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری استان مورد تصویب جهت پرداخت تسهیلات، قرار نگرفته است (عدم اولویت استان به طرح های ورزشی).</p>	
<p>3- گزارش توجیهی (استدلال فنی و حقوقی):</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ سرانه پائین فضای ورزشی در استان نسبت به میانگین کشور ✓ استقبال اشخاص حقیقی و حقوقی به سرمایه گذاری در امر ورزش ✓ حمایت از سرمایه گذاران بخش خصوصی بمنظور توزیع جغرافیایی احداث باشگاه بمنظور در دسترس بودن اقشار مختلف مردم و کاهش هزینه های غیرضروری سفرهای داخل شهری ✓ لزوم حمایت از سرمایه گذاران جهت ارتقاء سلامت جامعه با درگیر کردن اقشار مختلف به امر ورزش ✓ استقبال از سرمایه گذاران احداث باشگاه ورزشی با توجه به ایجاد نشاط و شادابی و پویایی جامعه در پرداختن به امر ورزش 	
<p>4- پیشنهاد اصلاحی: تکلیف به کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری استان جهت اختصاص سهم بیشتری از تسهیلات موجود به پروژه های ورزشی</p>	
<p>دستگاه اجرایی مرتبط: کارگروه اشتغال و سرمایه گذاری استان گیلان (استانداری گیلان)</p>	<p>دستگاه اجرایی پیشنهاد دهنده: اداره کل ورزش و جوانان استان گیلان</p>